



*Ministero
per i beni e le attività culturali
e per il turismo*

DIREZIONE GENERALE MUSEI

Repertorio: DG-MU|

Il Direttore generale

VISTO il D.Lgs. 20 ottobre 1998, n. 368 e successive modificazioni, recante “Istituzione del Ministero per i Beni e le Attività Culturali”;

VISTO il D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165 e successive modificazioni, recante “Norme generali sull’ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche”;

VISTO il Decreto del Ministro dei Beni e delle Attività Culturali e del Turismo del 23 dicembre 2014, recante “Organizzazione e funzionamento dei musei statali”;

VISTO il D.L. 12 luglio 2018 n. 86, convertito, con modificazioni dalla legge 9 agosto 2018, n. 97, recante “Disposizioni urgenti in materia di riordino delle attribuzioni dei Ministeri dei beni e delle attività culturali e del turismo, delle politiche agricole alimentari e forestali e dell’ambiente e della tutela del territorio e del mare, nonché in materia di famiglia e disabilità”, e, in particolare, l’articolo 1, nonché l’articolo 4-bis;

VISTO il D.L. n. 104 del 21 settembre 2019 recante “Disposizioni urgenti per il trasferimento di funzioni e per la riorganizzazione dei Ministeri per i beni e le attività culturali, delle politiche agricole alimentari, forestali e del turismo, dello sviluppo economico, degli affari esteri e della cooperazione internazionale, delle infrastrutture e dei trasporti e dell’ambiente e della tutela del territorio e del mare, nonché per la rimodulazione degli stanziamenti per la revisione dei ruoli e delle carriere e per i compensi per lavoro straordinario delle Forze di polizia e delle Forze armate e per la continuità delle funzioni dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni” pubblicato in Gazzetta Ufficiale - Serie Generale n.222 del 21 settembre 2019, convertito in legge, con modificazioni, dalla L.18 novembre 2019, n. 132;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 2 dicembre 2019 n.169 recante "Regolamento di organizzazione del Ministero per i beni e le attività culturali e per il turismo, degli uffici di diretta collaborazione del Ministro e dell'Organismo indipendente di valutazione della performance", registrato dalla Corte dei Conti il 10 gennaio 2020, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale-serie generale n. 16 del 21 gennaio 2020;

VISTO il D.P.C.M. dell’11 agosto 2020, registrato dalla Corte dei Conti in data 5 ottobre 2020, al numero 1955, che attribuisce al dott. Massimo Osanna l’incarico di funzione dirigenziale di livello generale e di Direttore generale Musei;

VISTO l’art. 26 della legge 18 giugno 2009, n. 69, recante "Disposizioni per lo sviluppo economico, la semplificazione, la competitività nonché in materia di processo civile", il quale prevede che, al fine di garantire la continuità occupazionale del personale impiegato in Ales S.p.A., la partecipazione azionaria precedentemente detenuta da Italia Lavoro S.p.A. in Ales S.p.A. medesima è stata trasferita al Ministero;

VISTO lo Statuto di Ales, ed in particolare l’articolo 3 che prevede, tra l’altro, che la Società Ales “svolge, prevalentemente per il MiBACT e secondo le direttive e gli indirizzi vincolanti forniti dallo stesso, l’esercizio di attività e la realizzazione di iniziative volte alla gestione, valorizzazione e tutela dei beni culturali in ambito nazionale ed internazionale (...) a titolo indicativo e non esaustivo, e sempre nel perseguimento delle finalità istituzionali del MiBACT, le seguenti attività: (...) servizi generali amministrativi, di informatizzazione gestionale, di assistenza e sviluppo informatico etc. e servizi tecnici di supporto alle attività del MiBACT e sue strutture periferiche, richiesti o contemplati da convenzioni o da specifiche direttive del MiBACT”;

CONSIDERATO che il Ministero, giusta previsione contenuta nello Statuto di Ales all’art. 19, esercita, nei confronti della stessa Ales “un’attività di controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi direttamente svolti”;

VISTO l’art. 12 della Direttiva 2014/24/UE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 26 febbraio 2014 e l’art. 5, commi 1 e 2, del D.Lgs. 18 aprile 2016, n.50, concernenti i requisiti per la sussistenza della “relazione in house”;



*Ministero
per i beni e le attività culturali
e per il turismo*

DIREZIONE GENERALE MUSEI

VISTO l'art. 192 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 che prevede la possibilità di effettuare affidamenti diretti alle società in house per le Amministrazioni aggiudicatrici e gli Enti aggiudicatori iscritti nell'elenco costituito presso l'ANAC ai sensi del medesimo comma, previa verifica della sussistenza dei requisiti richiesti secondo le modalità e i criteri che l'Autorità definisce con proprio atto;

VISTE le Linee guida n. 7 del 7 marzo 2017, disciplinanti il procedimento per l'iscrizione nel predetto elenco, il cui punto 9.2 prevede che "a partire da 90 (novanta) giorni dopo l'entrata in vigore delle linee guida i soggetti di cui al punto 3 possono presentare all'Autorità la domanda di iscrizione nell'Elenco e a far data da tale momento la presentazione della domanda di iscrizione costituirà presupposto legittimante l'affidamento in house", mentre il punto 5.3 specifica che "la domanda di iscrizione consente alle amministrazioni aggiudicatrici e agli enti aggiudicatori di effettuare sotto la propria responsabilità affidamenti diretti dei contratti all'organismo in house, così come prescritto dall'art. 5, comma 1, del Codice dei contratti pubblici;

CONSIDERATO che Ales S.p.A., in ragione della citata normativa e previsione statutaria, è configurata come società strumentale, in house, del Ministero;

CONSIDERATO che il MIBACT ha provveduto a richiedere all'ANAC l'iscrizione nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house, ai sensi dell'art. 192 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i.;

ATTESA la necessità, ai sensi del richiamato art. 192, comma 2, del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, nelle ipotesi di affidamento in regime in house di contratti aventi ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, di una preventiva "valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche";

VISTA la domanda n. 679, effettuata dal MIBACT mediante l'applicativo reso disponibile sul portale dell'ANAC, per l'iscrizione nel suddetto Elenco, prot. ANAC 28984 del 03.04.2018;

VISTO l'atto di indirizzo nei confronti della Ales S.p.A. di cui al decreto del Direttore generale per il Bilancio del 24 gennaio 2017, concernente i "Parametri di congruità economica dei servizi svolti presso il MiBACT";

VISTA l'iscrizione del Ministero, nell'elenco tenuto dall'ANAC delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house, avvenuta in data 14 novembre 2019;

CONSIDERATA la grave carenza di personale dell'area di vigilanza in servizio presso il Museo nazionale di Castel Sant'Angelo e il Pantheon, considerata la necessità che i monumenti sopra richiamati non siano lasciati sguarniti per motivi di sicurezza ed evidenziata l'impossibilità sociale di chiudere gli stessi siti e in considerazione anche della scarsità di personale adibito agli uffici della Direzione Musei statali della città di Roma;

VISTO il contratto di affidamento di servizi in regime di "in house providing" tra la Direzione generale Musei e la Ales S.p.A. avente ad oggetto i servizi in argomento, nonché il correlato contratto di potenziamento dei medesimi servizi, entrambi con validità fino al 31 dicembre 2020 e le cui prestazioni eseguite sono state valutate positivamente dalla Committenza;

VALUTATA l'opportunità per la Direzione generale Musei di continuare a disporre dei servizi erogati da Ales per il periodo dal 1° gennaio al 31 dicembre 2021, finalizzati a migliorare i servizi al pubblico ed evitarne la discontinuità;

VISTA la richiesta preliminare di offerta a firma del Direttore generale Musei alla Ales S.p.A., recante il prot. n. 17203 del 14 dicembre 2020, con riferimento a n. 39 unità di personale complessive;



*Ministero
per i beni e le attività culturali
e per il turismo*

DIREZIONE GENERALE MUSEI

VISTA la nota di risposta di Ales S.p.A. recante il prot. n. 6339 del 17 dicembre 2020, contenente la quantificazione dell'offerta per i servizi richiesti per un importo complessivo pari ad Euro € 1.900.765,11 oltre IVA di legge per l'intero periodo di riferimento;

VISTA la nota prot. n. 6420 del 22 dicembre 2020 con cui la società Ales S.p.A. ha ricordato che, alla luce degli eventi sospensivi legati all'emergenza sanitaria da pandemia di COVID-19, si è determinata come effetto una mancata fatturazione dei servizi per il periodo di sospensione, con conseguenti economie che ammontano a complessivi € 305.586,93 oltre IVA di legge e che consentono di posticipare la scadenza del contratto (stipulato in data 28 agosto 2020, con avvio delle attività dal 1° agosto 2020 e con scadenza al 31 dicembre 2020), al 17 febbraio 2021;

VISTA la nota prot. n. 17804 del 23 dicembre 2020 con cui il Direttore generale Musei ha accettato di posticipare la scadenza del contratto al prossimo 17 febbraio 2021 e ha chiesto ad Ales S.p.A. di predisporre un'offerta economica al rinnovo del contratto di cui sopra per il periodo 18 febbraio 2021-17 febbraio 2022;

VISTA la nota prot. n. 17554 del 21 dicembre 2020, con la quale il Direttore generale Musei ha richiesto alla Direzione generale Organizzazione l'attivazione della procedura di interpello per il reperimento del personale da adibirsi allo svolgimento delle attività in argomento e, in dettaglio a n. 36 unità afferenti all'area della vigilanza per Museo nazionale di Castel Sant'Angelo e Pantheon e a n. 2 funzionari amministrativo-contabili e a n. 1 funzionario esperto affari legali per la Direzione Musei statali della città di Roma;

VISTA la nota prot. n. 631 dell'11 gennaio 2021 con cui la Direzione generale Organizzazione ha pubblicato l'interpello per n. 36 unità afferenti all'area della vigilanza per Museo nazionale di Castel Sant'Angelo e Pantheon e n. 2 funzionari amministrativo-contabili e n. 1 funzionario esperto affari legali per la Direzione Musei statali della città di Roma;

VISTA la nota prot. n. 1171 del 21 gennaio 2021 con cui la Direzione generale Organizzazione ha comunicato l'esito negativo del richiamato interpello;

VISTA la nuova richiesta preliminare di offerta a firma del Direttore generale Musei alla Ales S.p.A., recante il prot. n. 2526 dell'8 febbraio 2021, con riferimento a n. 39 unità di personale complessive;

VISTA la nota prot. n. 733 dell'8 febbraio 2021 con cui Ales S.p.A. ha precisato il corretto importo delle economie per il contratto sopra richiamato;

VISTA la nota di risposta di Ales S.p.A. recante il prot. n. 750 del 9 febbraio 2021, contenente la quantificazione dell'offerta per i servizi richiesti per un importo complessivo pari ad Euro € 1.900.765,11 oltre IVA di legge per l'intero periodo di riferimento, corredata dall'attestazione della propria capacità tecnica, organizzativa e professionale, con particolare riferimento alla pregressa esperienza nei servizi richiesti, così come richiamato dall'art. 2 dell'Atto di indirizzo di cui al decreto del Direttore generale per il Bilancio del 24 gennaio 2017, concernente i "Parametri di congruità economica dei servizi svolti presso il MiBACT, nei confronti di Ales S.p.A.";

CONSIDERATO che l'utilizzo di Ales in luogo dell'affidamento a privati contraenti a mezzo di procedure di gara, già verificato nell'ambito del settore in questione, consente alla Direzione generale Musei un'economia di spesa e implementa l'efficacia generale e il buon andamento dell'azione amministrativa;

CALCOLATA la disponibilità delle risorse economiche per la Direzione generale Musei, stanziata, in termini di competenza e cassa, sull'Azione 2, "Incremento, promozione, valorizzazione e conservazione del patrimonio culturale", Capitolo 7502 "Conservazione, potenziamento e realizzazione di progetti sperimentali, finalizzati alla valorizzazione del patrimonio culturale nazionale ivi compresa la salvaguardia e la fruizione del patrimonio culturale nazionale anche mediante l'impiego di lavoratori", Piano gestionale 2 "Somme destinate alla gestione dei fondi derivanti dagli utili erariali del gioco del lotto, già incluse nel fondo di cui all'art. 2 della Legge 24 dicembre 2007, n.244, comma 616", per l'anno finanziario 2021 dello stato di previsione del Ministero, Direzione generale Musei, CDR 19;



*Ministero
per i beni e le attività culturali
e per il turismo*

DIREZIONE GENERALE MUSEI

DETERMINA

di affidare in regime di “in house providing” alla società Ales S.p.A. i “*Servizi di supporto finalizzati alla realizzazione di un progetto per il miglioramento della fruizione per il Museo nazionale di Castel Sant’Angelo e per il Pantheon e di un progetto per il rafforzamento della capacità amministrativa e gestionale degli uffici per Direzione musei statali della città di Roma*”;

che la durata prevista per la prestazione del servizio è di 12 mesi, a decorrere dal 18 febbraio 2021 e fino al 17 febbraio 2022;

che il corrispettivo dell’affidamento per l’esecuzione di tutte le prestazioni sopra richiamate è fissato nell’importo pari ad Euro € 1.900.765,11 oltre IVA di legge;

che la copertura finanziaria della spesa viene assicurata dalle disponibili risorse finanziarie gravanti sull’Azione 2 “*Incremento, promozione, valorizzazione e conservazione del patrimonio culturale*”, Capitolo 7502 “*Conservazione, potenziamento e realizzazione di progetti sperimentali, finalizzati alla valorizzazione del patrimonio culturale nazionale ivi compresa la salvaguardia e la fruizione del patrimonio culturale nazionale anche mediante l’impiego di lavoratori*”, Piano gestionale 2 “*Somme destinate alla gestione dei fondi derivanti dagli utili erariali del gioco del lotto, già incluse nel fondo di cui all’art. 2 della Legge 24 dicembre 2007, n.244, comma 616*”, per l’anno finanziario 2021 dello stato di previsione di questo Ministero, Direzione generale Musei, CDR 19;

che l’affidamento *in house* avviene tramite la stipula di apposito contratto, secondo la durata e la decorrenza sopra richiamate, la cui efficacia è subordinata, nei confronti dell’Amministrazione, all’approvazione dello stesso da parte degli organi di controllo competenti.

Il Direttore generale
(dott. Massimo Osanna)

DG-MU|15/02/2021|TIPOLOGIA 7